

PARERE MOTIVATO ~~PRELIMINARE~~ FINALE

Ai fini dell'Adozione del PGT



**L' AUTORITA' COMPETENTE PER LA VAS
D'INTESA CON L'AUTORITA' PROCEDENTE**

Prot. n. **6863**

RICHIAMATA la L.R. 11 marzo 2005 n.12, "Legge per il governo del territorio" e sue s.m.i., con la quale la Regione Lombardia ha dato attuazione alla direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani o programmi sull'ambiente;

PRESO ATTO che il Consiglio regionale nella seduta del 13 marzo 2007, atto n. VIII/0351 ha approvato gli Indirizzi generali per la *Valutazione Ambientale Strategica* di piani e programmi in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della Legge Regionale 11 marzo 2005, n.12;

CONSIDERATO che a seguito di approvazione da parte del Consiglio Regionale degli Indirizzi citati la Giunta Regionale ha proceduto all'approvazione degli Ulteriori adempimenti di disciplina con DGR n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007, modificata ed integrata dalla DGR 30 dicembre 2009, n. VIII/10791 e successivamente dalla DGR 10 novembre 2010, n.761

VISTO il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n.152 recante "*Norme in materia ambientale*" concernente "*Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica*" (VAS), per la Valutazione d'impatto ambientale (VIA) e per l'autorizzazione ambientale integrata (I.P.P.C.) e s.m.i.;

VISTO l'atto di nomina dell'Autorità competente per la VAS, con Delibera Giunta Comunale n.45 del 03/04/2019, nella persona del Sig. Massimo Bovo, Assessore all'Urbanistica con competenze in materia di tutela e valorizzazione ambientale;

PRESO ATTO che:

- il Comune di Parona è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT) approvato con D.C.C. 19/08/2014, modificato con Variante a Piano dei Servizi e Piano delle Regole (approvata con D.C.C. 46 del 29/12/2015 e pubblicata su BURL il 24/02/2016) e con successiva Variante a Piano dei Servizi e Piano delle Regole (approvata con D.C.C. 23 del 23/07/2018 e pubblicata su BURL il 27/11/2019).
- i procedimenti per la formazione del Piano di Governo del Territorio e per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) sono stati avviati unitamente con Deliberazione della Giunta Comunale n 45 del 03 aprile 2019.

Si è quindi individuato quale percorso metodologico procedurale da seguire nelle fasi di VAS del Documento di Piano quello descritto dalla "*Determinazione della procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi*" con D.G.R. n. VIII/6420 del 27 dicembre 2007, D.G.R. 30 dicembre 2009 n. 8/10971 "*Determinazione della procedura di valutazione ambientale di piani e programmi – VAS (art.4 L.R. n. 15/2005; d.c.r. n. 351/2007) – Recepimento delle disposizioni di cui*

al D.Lgs. 16 gennaio 2008, n. 4 modifica, integrazione e inclusione di nuovi modelli e D.G.R. del 10 novembre 2010 n. 9/761 *"Determinazione della Procedura per la Valutazione Ambientale di Piani e Programmi – V.A.S."*, in recepimento delle disposizioni di cui al D.Lgs. n.128 del 29 giugno 2010, con modifica ed integrazione delle D.G.R. n. 8/6420 del 27/12/2008 e D.G.R. n.8/10971 del 30/12/2009.

- a) con Delibera di Giunta Comunale n.45 del 03 aprile 2019 è stato dato avvio del procedimento di variante generale al Piano di Governo del Territorio (PGT) e relativa procedura di Valutazione Ambientale Strategica;
- b) con Delibera di Giunta Comunale n.45 del 03 aprile 2019 è stata individuata l'autorità procedente nella figura del Geom. Piero Saino, a seguito di Delibera di Giunta Comunale n.32 del 20/04/2022 sostituita dalla Geom. Graziella Barani (Responsabile Ufficio Tecnico);
- c) con Delibera di Giunta Comunale n.45 del 03 aprile 2019 sono stati individuati gli Enti territorialmente competenti ed il pubblico da invitare alle Conferenze di Valutazione VAS come di seguito individuati:
 - **soggetti Competenti in materia ambientale:**
 - ARPA Lombardia – Dipartimento di Pavia;
 - ASL della Provincia di Pavia;
 - Direzione Regionale per i Beni culturali e Paesaggistici della Lombardia;
 - Soprintendenza per i Beni Architettonici e Paesaggistici;
 - Soprintendenza per i Beni Archeologici della Lombardia;
 - Legambiente – Provincia di Pavia;
 - Italia Nostra – Lomellina;
 - WWF Lomellina;
 - Consorzio Autorità Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Pavia;
 - **Enti territorialmente interessati:**
 - Regione Lombardia – Direzione Generale Territorio ed Urbanistica;
 - Regione Lombardia – Direzione Generale Qualità dell'Ambiente;
 - Regione Piemonte – Sezione Territorio;
 - Provincia di Pavia – Settore Territorio;
 - Provincia di Pavia – Settore Faunistico e naturalistico;
 - Comuni limitrofi (Mortara, Albonese, Cilavegna, Vigevano).
 - **Settori del pubblico interessati dall'iter decisionale:**
 - gestori di reti e servizi: Associazione Irrigazione Est Sesia, C.L.I.R., rete gestione acque, Enel, Snam Rete Gas s.p.a., Rete Ferroviaria Italiana;
 - organizzazioni economico-professionali: ASCOM-Associazione Commercianti della Provincia di Pavia, C.N.A.
 - Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della piccola e media impresa, Associazione Artigiani della Lomellina, Coldiretti, Unione Agricoltori, Unione degli industriali della Provincia di Pavia, C.G.I.L., C.I.S.L., U.I.L.;

- d) con medesima Delibera sono state definite:
- le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione;
 - le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni;
 - il percorso metodologico-procedurale da seguire nella VAS;
- e) che all'interno della procedura di Valutazione Ambientale Strategica sono stati svolti i seguenti incontri:

Data	Oggetto dell'incontro
03/11/2021	<i>Prima conferenza</i> di valutazione: presentazione del <i>documento di scoping</i> (quadro conoscitivo, metodologia di lavoro e proposta obiettivi di piano) – Convocazione
09/09/2022	<i>Conferenza finale</i> di valutazione (bozza del Documento di Piano, Rapporto Ambientale, Dichiarazione di Sintesi non Tecnica, bozza di Piano delle Regole e Piano dei Servizi)

- f) sono state intraprese le seguenti iniziative di partecipazione:
- a. inviti agli enti territorialmente interessati;
 - b. inviti ai soggetti competenti in materia ambientale;
 - c. inviti a chiunque fosse interessato al procedimento;
- mediante avvisi pubblici;
- g) che sono pervenuti, in seguito alla prima conferenza di VAS, osservazioni e contributi in merito al Processo di Piano e di Valutazione da:
- ARPA Lombardia, Dipartimento di Pavia (Prot. n. 6842 del 27/10/2021);
 - Provincia di Pavia – Settore Territorio e Protezione Civile (Prot. n. 318 del 18/01/2022);
 - Associazione Irrigua Est Sesia - distretto di Parona.
- h) che sono pervenuti, in seguito alla conferenza finale della VAS, osservazioni e contributi in merito al Processo di Piano e di Valutazione, in allegato al presente atto, da:
- Provincia di Pavia – Settore Territorio e Protezione Civile (Prot. n. 990 del 19/09/2022);
 - Parco Lombardo della Valle del Ticino (Prot. N.9611 del 12/09/2022)
 - Autorità Proponente

RILEVATO che in rapporto alla programmazione e pianificazione esistente il PGT propone uno sviluppo contenuto del tessuto urbano, ed in particolare:

- analizzando il settore residenziale è confermata l'individuazione di due ambiti di trasformazione localizzati in adiacenza al tessuto urbano consolidato, dimensionati così come previsto dal PTCP e più largamente argomentato nei punti successivi. Sono inoltre previste aree di completamento interne al tessuto urbano, volte al completamento dei cosiddetti vuoti urbani.

- per quanto riguarda il settore artigianale-produttivo sono stralciati vari ambiti di trasformazione rimasti inattuati, e sono individuati, in risposta alle richieste degli stabilimenti attivi sul territorio, ambiti di trasformazione a completamento del tessuto urbano produttivo-artigianale esistente.
- il piano conferma inoltre il recupero di un ambito produttivo dismesso (ex-LACAL) caratterizzato da degrado e abbandono, ridefinendone le modalità di trasformazione per la rigenerazione del tessuto urbano.
- per quanto concerne il sistema dei servizi il Piano prevede l'adeguamento degli standards alle effettive necessità di sviluppo ed il ridisegno di alcuni spazi pubblici al fine di consentire una migliore fruizione dei luoghi urbani; sono state stralciate previsioni viabilistiche propedeutiche ad un'espansione residenziale non attuabile. Per contro, è previsto il potenziamento della viabilità esistente, con maggior attenzione nei confronti della mobilità lenta, mediante la previsione di percorsi ciclopeditoni di connessione con i principali servizi offerti dal territorio e mediante la realizzazione di elementi urbani che valorizzino le "porte urbane" di accesso al centro abitato.
- per il sistema ambientale il Piano prevede l'attuazione della *Rete Ecologica Comunale* e l'inserimento di opere di mitigazione e compensazione ambientale, così come indicate nel Rapporto Ambientale, nonché una serie di indicazioni generiche per gli ambiti non urbanizzati (aree agricole, aree di valore paesaggistico-ambientale).

VALUTATI gli effetti prodotti dalla Variante di PGT sulle componenti ambientali, come descritti nel Rapporto Ambientale, opportunamente mitigati e compensati, a seguito del recepimento delle indicazioni in esso contenute;

VALUTATE le osservazioni pervenute durante la fase di redazione del Piano e dopo la messa a disposizione della proposta di Documento di Piano e Rapporto Ambientale di VAS, le cui controdeduzioni sono riportate nel seguente allegato;

RILEVATO che il Documento di Piano non comporta la realizzazione di interventi a rilevanza sovracomunale nei settori residenziale, produttivo e commerciale;

VALUTATO il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta, ovvero un quadro conoscitivo ambientale, paesaggistico e territoriale completo e un quadro previsionale a misura comunale;

VISTI i verbali delle Conferenze di Valutazione;

VALUTATI tutti i pareri e le osservazioni pervenute compatibilmente con la volontà amministrativa, con la fattibilità economico-procedurale e realizzativa, con la sostenibilità ambientale del piano;

Per tutto quanto esposto

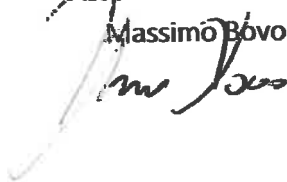
DECRETA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 10 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152 e degli indirizzi generali per la Valutazione Ambientale di piani e programmi approvati dal Consiglio Regionale in attuazione del comma 1 dell'articolo 4 della Legge Regionale 11 marzo 2005n.12, ai sensi dell'art. 15 del Decreto legislativo 3 aprile 2006, n.152 così come modificato dal Decreto Legislativo 16 gennaio 2008, n.4 e ai sensi della DCR 13 marzo 2007, n.VIII/351 e DGR n. VIII/6420 e successive modifiche e integrazioni, **PARERE POSITIVO** circa la compatibilità ambientale del PGT, recependo le indicazioni contenute negli elaborati acquisiti durante la fase procedimentale e citati in narrativa che si intendono integralmente trascritti e che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente parere.
2. di prescrivere che, alla luce del presente parere nonché degli ulteriori ed eventuali suggerimenti/pareri/osservazioni che si raccoglieranno nella successiva fase di ADOZIONE degli atti costituenti l'intero Piano di Governo del Territorio di Parona, dovrà procedersi alla eventuale revisione/modifica/integrazione in accoglimento alle predette indicazioni;
3. di dare atto che il presente parere verrà trasmesso al Consiglio Comunale di Parona nonché agli stessi soggetti individuati quali competenti in materia ambientale oltre che agli Enti territorialmente interessati di tale procedura tramite:
 - pubblicazione su sito web "SIVAS":
 - pubblicazione su sito web del comune di Parona

L' AUTORITY COMPETENTE PER LA VAS

Assessore all'Urbanistica

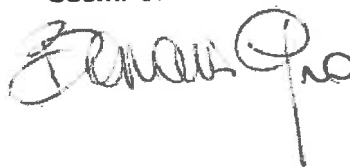
Massimo Bovo



L'AUTORITA' PROCEDENTE

Il Responsabile del Servizio Tecnico

Geom. Graziella Barani



CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI PERVENUTE IN MERITO AL PROCEDIMENTO DI VAS

Prima conferenza di VAS

1) ARPA Lombardia, Dipartimento di Pavia (Prot. n. 6842 del 27/10/2021)

● L'osservazione è stata accolta

L'osservazione contiene varie indicazioni di carattere procedurale, in connessione alla vigente normativa relativamente alla Valutazione Ambientale Strategica ed al Piano di Governo del Territorio, nonché suggerimenti operativi legati alle modalità di raccolta ed interpretazione dati ambientali.

Tutte le indicazioni contenute nell'osservazione sono state tenute in considerazione ed hanno costituito linea guida per l'elaborazione del Rapporto Ambientale e degli elaborati sviluppati all'interno del procedimento di VAS.

2) Provincia di Pavia – Settore Territorio e Protezione Civile (Prot. n. 318 del 18/01/2022)

● L'osservazione è stata accolta

L'osservazione presenta numerosi richiami alla coerenza degli atti del PGT con gli obiettivi del PTR; viene evidenziata la necessità di una valutazione di dettaglio rispetto alle previsioni del Piano delle Regole e del Piano dei Servizi introdotte dalla Variante.

Relativamente al piano di monitoraggio viene evidenziata la necessità di una verifica periodica degli effetti sull'ambiente conseguenti all'attuazione delle previsioni attraverso indicatori rapportati al contesto territoriale di riferimento.

Si ricorda inoltre l'obbligo di recepimento degli ambiti agricoli strategici del vigente PTCP in quanto elementi prescrittivi della pianificazione provinciale.

Tutte le indicazioni sono accolte e tenute in debita considerazione.

3) Associazione Irrigua Est Sesia - distretto di Parona

● L'osservazione è stata accolta

L'osservazione evidenzia la necessità di evidenziare le fasce di rispetto sui cavi irrigui in gestione del Distretto di Parona ai fini di facilitare la manutenzione degli alvei e delle sponde.

Conferenza finale di VAS

1) Provincia di Pavia – Settore Territorio (Prot. comunale n. 1280 del 16 marzo 2012)

● L'osservazione è stata accolta

Il Dirigente determina di esprimere, ai sensi dell'art.5 del D.P.R. 357/97 e smi. e ai sensi della L.R. 12/2005 e smi. **valutazione di incidenza definitiva positiva**, ovvero assenza di possibilità di arrecare una significativa incidenza negativa sull'integrità dei Siti Natura 2000 interessati, secondo quanto contenuto nel parere n.8192/22 del Parco Lombardo della Valle del Ticino. In particolare secondo quanto espresso dal Parco del Ticino *"Le azioni e le previsioni del PGT del Comune di Parona non comportano alcuna incidenza diretta sugli elementi sensibili della Rete Natura 2000 (data la loro localizzazione a distanza ragguardevole) e risultano coerenti con le norme gestionali previste nelle misure di conservazione indicate dalla D.G.R. n.8/7884 del 30 luglio 2008 "Misure di conservazione per la tutela delle ZPS lombarde ai sensi del D.M. 17 ottobre 2007, n.184 – Integrazione alla D.G.R. n. 6648/2008"*.

Complessivamente l'analisi sulla significatività del Piano e dei suoi interventi non presentano incidenze gravanti sul SIC e sulla ZPS ricadenti nel territorio, né sugli habitat né sulle specie presenti, o sulle componenti ambientali; non si ritiene dunque necessario approfondire il grado di analisi, sottoponendo il Piano ad ulteriori e più approfonditi livelli di valutazione".

Si ritiene che le previsioni di piano non vadano ad incidere in maniera diretta su habitat e specie di interesse comunitario e non siano suscettibili di produrre un'incidenza significativa indiretta sugli stessi.

Nel contempo si auspica la realizzazione/implementazione della rete ecologica comunale che potrebbe rafforzare il ruolo di aree cuscinetto svolto dalle aree agricole e naturali limitrofe al Parco del Ticino e ai Siti Natura 2000 presenti, invitando l'Amministrazione comunale ad individuare fonti di finanziamento per la realizzazione dell'"infrastruttura verde" che non derivino esclusivamente da compensazioni per l'attuazione degli ambiti di trasformazione e urbanizzabili.

Circa le modalità di intervento per la realizzazione di interventi naturalistici, si invita a consultare le pubblicazioni in materia disponibili sul sito istituzionale del Parco.

2) Parco Lombardo della Valle del Ticino – Settore Pianificazione, Paesaggio e GIS
(Prot.n. 5798 del 12/09/2022)

La Responsabile UO4 esprime parere di incidenza ex DPR 357/97 in merito alla variante generale al PGT del Comune di Parona, evidenziando che *“le previsioni di piano non vadano ad incidere in maniera diretta su habitat e specie di interesse comunitario, e non siano suscettibili di produrre un’incidenza significativa indiretta sugli stessi.*

Nel contempo si auspica la realizzazione/implementazione della Rete Ecologica Comunale che potrebbe rafforzare il ruolo di aree cuscinetto svolto dalle aree agricole e naturali limitrofe al Parco del Ticino e ai Siti Rete Natura 2000 presenti.”

Si esprime pertanto *parere di incidenza positiva* sui siti Natura 2000.

3) Autorità Proponente

● **L’osservazione è stata accolta**

Sono state inoltre segnalate dall’*autorità proponente* alcune imprecisioni (errori, carenze e refusi) di carattere non sostanziale per la Valutazione da parte degli Enti competenti in materia ambientale, rilevate all’interno di alcuni documenti ed elaborati cartografici.

Al fine di garantire il corretto prosieguo nelle fasi successive, sono state effettuate le rettifiche necessarie relative agli elaborati indicati e di seguito elencati:

Rapporto Ambientale :

- Non risulta indicata (pagg. 47 e 189) la presenza del *Cavo Legnazzi* tra i corsi d’acqua individuati nel territorio comunale;
- Non risulta segnalata la presenza dei balestrucci, specie protetta di uccelli e del sito di nidificazione in Piazza Nuova (pag. 69);
- Non è indicato il percorso ciclopedonale PV02 “Lomellina, terre d’acqua” (pag. 76)
- La denominazione “Cascina Cascinino” non è corretta, poiché si tratta di “*Cascina Castello*” detta “il Casinìn” (pag.80)
- Tra le Fonti di Energia Rinnovabile indicate a pag. 117 non risulta elencata l’energia da termovalorizzazione;
- Non risulta in elenco la Fonderia Vigevanese tra le aziende soggette a IPPC.

Studio di Incidenza ed elaborato cartografico DP10.1:

- Nella porzione Ovest del territorio, risulta errato il percorso della Ciclabile “Tommaso”;
- Non è indicato il percorso ciclopedonale PV02 “Lomellina, terre d’acqua”.

Relazione Tecnico-Illustrativa del DP :

- Non viene citata la proposta di riqualificazione del centro storico per sopperire alla connotazione attuale di “luoghi dell’assenza” citata nei paragrafi a pag.88;
- Sono citati servizi che con il centro storico hanno poco a che fare, pur gravitando intorno ad esso (scuole e palazzetto dello sport).

-
- Non è segnalata, tra le potenzialità del territorio comunale, la presenza di n.2 “alberi monumentali”, seppur non individuati ufficialmente dal data base topografico regionale (dato aggiornato al 22.08.2022);

Relazione Tecnico-Illustrativa del PS :

- Al punto 3.1 a) – aggiungere la riqualificazione della Piazza Signorelli;
 - Al punto 3.1 b) – il servizio per l’istruzione non è esistente l’asilo nido e non è previsto;
 - Al punto 3.1 d) – il confine amministrativo è localizzato a pochi metri, anziché chilometri;
 - Al punto 5.2 – non sono presenti associazioni per l’attività venatoria;
 - Allegato 1- scheda A01 – Occorre aggiornare la cartografia del palazzo comunale per le porzioni che saranno riqualificate, in quanto il progetto ha subito ulteriori modifiche.
-